

ПОЛОЖЕНИЕ ЖЕНЩИН, УПОТРЕБЛЯЮЩИХ НАРКОТИКИ, ЖЕНЩИН СЕКС-РАБОТНИЦ И ДОСТУПНОСТЬ ЛЕЧЕНИЯ НАРКОЗАВИСИМОСТИ В РЕСПУБЛИКЕ МОЛДОВА

Данная информация была подготовлена
СОЮЗОМ ЗА СПРАВЕДЛИВОСТЬ И ЗДОРОВЬЕ
(ранее *Союз организаций работающих в
области профилактики ВИЧ и Снижения Вреда*)
на базе отчета, совместно представленного
с партнерами национального и
международного уровня, с которым можно
ознакомиться, отсканировав следующий QR-



Контактная информация:

Алла ЯЦКО

Председатель Союза за справедливость и здоровье
тел. (+373) 79571441; email: protineret@yahoo.com

ВОЗНИКАЮЩИЕ ВОПРОСЫ



НЕВЫПОЛНЕНИЕ РЕКОМЕНДАЦИЙ ДОГОВОРНЫХ ОРГАНОВ ООН

ОПИСАНИЕ ВОЗНИКШЕГО ВОПРОСА



Рекомендация КЛДЖ 2013 г.

Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ) рекомендует Р. Молдова:

- Пересмотреть свои законы о проституции и обеспечить, чтобы женщины, занимающиеся проституцией, не подвергались дискриминации или не наказывались административными штрафами; активизировать свои усилия по поддержке женщин, желающих перестать заниматься проституцией; и принять меры по снижению спроса на проституцию, включая возможное введение санкций в отношении покупателей сексуальных услуг (§ 22).
- Собирать всеобъемлющие статистические данные в разбивке по полу и возрасту о положении уязвимых групп женщин (...) во всех областях, охватываемых Конвенцией (§ 38).

Рекомендация КЛДЖ 2020г.

Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ) рекомендует Р. Молдова:

- Обеспечить надлежащее финансирование организаций гражданского общества, которые предлагают услуги по поддержке и реабилитации женщинам, употребляющим наркотики.
- Отменить статью 89 (1) Кодекса о правонарушениях, чтобы декриминализовать женщин, занимающихся проституцией, и предоставить альтернативные возможности получения дохода, образовательные программы и программы для содействия прекращению занятия проституцией женщинами.
- Ликвидировать стигматизацию и дискриминацию в отношении женщин и девочек, секс-работниц, для обеспечения им надлежащего доступа к медицинскому обслуживанию, юридическим услугам и приютам.

Рекомендация КЭСКОП 2017г.

Комитет по экономическим, социальным и культурным правам (КЭСКОП) рекомендует Р. Молдова:

- Применять основанный на правах человека подход к лечению потребителей наркотиков.
- Обеспечить надлежащую медицинскую помощь, психологическую поддержку и реабилитацию.
- Он настоятельно призывает государство-участник продолжать осуществление программ снижения вреда для потребителей наркотиков.

Ни одна из этих рекомендаций, касающихся наиболее уязвимых групп женщин, таких как женщин, секс-работниц и женщин, употребляющих наркотики, не была полностью выполнена.

ПРЕДЛАГАЕМЫЕ РЕКОМЕНДАЦИИ:

- Полностью выполнить все упомянутые рекомендации договорных органов ООН.



ЖЕНЩИНЫ, СЕКС-РАБОТНИЦЫ, И ЖЕНЩИНЫ, УПОТРЕБЛЯЮЩИЕ НАРКОТИКИ.

ОПИСАНИЕ ВОЗНИКШЕГО ВОПРОСА

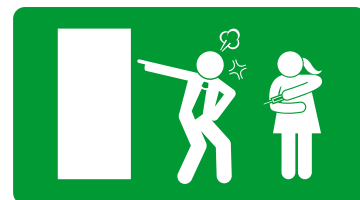
Насилие в отношении женщин, употребляющих наркотики, и доступ к приютам для жертв домашнего насилия

Правительство Республики Молдова не проводит специальной политики в отношении женщин, вовлеченных в сектор торговли, для обеспечения дополнительных усилий по оказанию им поддержки в получении доступа к услугам, таким как вечерние часы работы и мобильные службы помощи нуждающимся. Инициативы, такие как поддержка со стороны сверстников, направленные на борьбу с дополнительной стигматизацией, с которой могут столкнуться эти женщины, не предусмотрены.

Согласно Постановлению Правительства № 1200 от 23.12.2010 г. об утверждении *Минимальных стандартов качества социальных услуг, предоставляемых жертвам насилия в семье*: раздел 2, статья 28, «Лица, находящиеся в состоянии алкогольного или наркотического опьянения, в Центр не допускаются. Люди, употребляющие алкоголь или наркотики в Центре, не получают помощи.»

Кроме того, в соответствии со статьей 6 п. 5, *Положения об организации и функционировании материнского центра "Про-Фемина"*, согласованного с Министерством социальной защиты и семьи Республики Молдова, матери/подростки, зависимые от наркотиков (...), не допускаются в Центр (...).

В то же время не создаются специально предназначенные центры для женщин, секс-работниц, и женщин, употребляющих наркотики, жертв домашнего насилия или тех, кто находится в других сложных ситуациях. В Молдове также отсутствуют государственные реабилитационные центры для оказания помощи бывшим секс-работницам. Для поддержки служб по борьбе с домашним насилием, отмечая, что «особое внимание следует уделять требованиям защиты женщин с особыми потребностями, в том числе женщин с проблемами употребления психоактивных веществ и секс-работниц.»



ОПИСАНИЕ ВОЗНИКШЕГО ВОПРОСА

Административные практики стигматизации женщин, секс-работниц, и женщин, употребляющих наркотики

Судебные стереотипы являются распространенным и пагубным препятствием на пути к правосудию, особенно для женщин, ставших жертвами и переживших насилие. Отсутствие политики по устранению стереотипов в обществе в целом и изменению менталитета сотрудников полиции, прокуроров, в частности, приводит к неправильному отношению с их стороны при расследовании дел об изнасилованиях с участием секс-работниц. Очень часто эти женщины даже не обращаются в правоохранительные органы, потому что боятся быть наказанными за секс-работу или того, что об их деятельности узнают родственники. Искоренение стереотипов в наших судебных системах должно быть приоритетом.

ОПИСАНИЕ ВОЗНИКШЕГО ВОПРОСА

Дискриминационная практика санкционирования секс-работы и потребление сексуальных услуг

Законодательство ряда стран запрещает покупку сексуальных услуг, и закон наказывает не женщин, работающих в секс-работниц, а их клиентов. Это потому, что наказывать людей, предлагающих сексуальные услуги, неразумно, а наоборот, им следует помочь отказаться от такого образа жизни. В Молдове, в действующее положение статьи 89 (1) Кодекса о правонарушениях были внесены изменения 9 декабря 2018 года. Поправки включают определение проституции, а также новый элемент, касающийся наказания для пользователя услуг, человека который приобрел платные сексуальные услуги, сохраняя при этом меру наказания в отношении лица, предоставляющего такие услуги. По сравнению со штрафами для женщин, секс-работниц, штрафы для их клиента меньше

ПРЕДЛАГАЕМЫЕ РЕКОМЕНДАЦИИ:

- Создать механизм для безопасного сообщения и получения защиты от полиции в случаях домашнего насилия или других форм гендерного насилия в отношении женщин, употребляющих наркотики, и секс-работниц.
- Эффективно расследовать все случаи домашнего насилия, совершенные в отношении женщин, употребляющих наркотики, или женщин, секс-работниц.
- Решать проблемы, связанные с доступом к приютам для женщин, употребляющих наркотики, и секс-работниц, подвергающиеся насилию, в соответствии с международными стандартами. Приюты должны быть доступны для всех женщин, подвергающихся насилию, и должны быть разработаны специальные положения для устранения этого пробела и обеспечения четкой защиты особенно для наркозависимых женщин.



СИСТЕМА ЛЕЧЕНИЯ НАРКОЗАВИСИМОСТИ В МОЛДОВЕ

ОПИСАНИЕ ВОЗНИКШЕГО ВОПРОСА

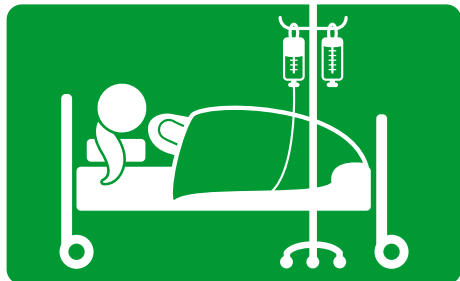
Отсутствие комплексного и надлежащего лечения наркозависимости: услуги по лечению наркозависимости, включая реабилитационные услуги для наркозависимых людей

Система лечения наркозависимости в Республике Молдова работает на основе советской модели, основная деятельность которой заключается в ведении учета наркозависимых пациентов, большинство из которых становятся пациентами нарколога в результате действий полиции и необходимости проведения соответствующего экспертного наркологического анализа.

По приказу Министерства здравоохранения был назначен Республиканский Наркологический Диспансер (РНД) для координации системы лечения наркозависимости в Республике Молдова.

Медицинская помощь в отношении наркозависимости на всех этапах регулируется *Положением об оказании медицинской помощи лицам, зависимым от алкоголя, наркотиков и других психотропных веществ*, утвержденным приказом Министерства здравоохранения, труда и социальной защиты № 29 от 11.01.2019 г. Это Положение относится только к Национальному клиническому протоколу *"Психические и поведенческие расстройства, связанные с употреблением алкоголя"* и *"Фармакологическое лечение опиоидной зависимости"*, так как **в настоящее время нет других протоколов**, утвержденных Министерством здравоохранения.

Это недопустимо в условиях растущего потребления в стране новых психоактивных веществ и метамфетаминов. В то же время Положение ограничивается только общими положениями об оказании помощи, порядке принудительной госпитализации и деятельности экспертной наркологической комиссии, без описания этапов оказания помощи, рекомендуемых программ и методов лечения, ответственных учреждений на территориальном уровне.



Наиболее распространенной формой лечения наркозависимости, предоставляемой в Республике Молдова, и основной услугой, доступной потребителям наркотиков в рамках национальной системы здравоохранения, является детоксикация, которая представляет собой краткосрочную медицинскую процедуру, которая должна дополняться долгосрочными лечебными мероприятиями с учетом хронического и рецидивирующего характера заболевания.

Лечение наркоманов должно проводиться в рамках специализированной программы, которая включает конкретные цели, стратегии и меры по профилактике. К сожалению, Министерство здравоохранения Молдовы не предлагает таких комплексных программ лечения.

Согласно Реестру рисков на 2019-2020 годы, подготовленному Республиканским Наркологическим Диспансером Республики Молдова, сохраняются следующие риски:

- Отсутствие на уровне внутренней системы повышения знаний, опыта медицинского персонала.
- Отсутствие технологий и современного оборудования для диагностики, лечения, реабилитации и ухода за пациентами.
- Неудовлетворительные условия ухода за пациентами.
- Отсутствие стандартов качества предоставляемых медицинских услуг.
- Пренебрежение и неприменение доказательной медицины.
- Низкая эффективность контроля качества предоставляемых медицинских услуг.

По официальным данным, остается актуальной наиболее серьезная проблема в системе здравоохранения страны, а именно: снижение качества медицинской помощи, оказываемой наркологическим больным из-за нехватки квалифицированного персонала.

Единственной новой программой помощи, реализуемой службами лечения наркозависимости в стране с 2000 года, является опиоидная фармакотерапия (программы опиоидной заместительной терапии (ОЗТ), которая, хотя и осуществляется на основе специального медицинского протокола, в настоящее время доступна только в 7 городах страны и охватывает менее 3% от предполагаемого числа потребителей инъекционных наркотиков.



ПРЕДЛАГАЕМЫЕ РЕКОМЕНДАЦИИ:

- Обеспечить, чтобы комплексная система лечения предлагала широкий спектр научно обоснованных и комплексных фармакологических и психосоциальных мер, направленных на лечение всего человека. Этот спектр включает мероприятия различной интенсивности, от информационно-пропагандистских, общедоступных и кратковременных мероприятий до долгосрочного структурированного лечения.
- Принять и профинансировать национальный план по повышению доступности реабилитационного лечения путем открытия реабилитационных программ и центров по всей стране.
- Внедрить психосоциальные мероприятия в качестве неотъемлемой части процедуры детоксикации. Протоколы лечения для детоксикации должны содержать четкие указания относительно видов и частотности мероприятий, которые следует проводить во время детоксикации.

ОПИСАНИЕ ВОЗНИКШЕГО ВОПРОСА

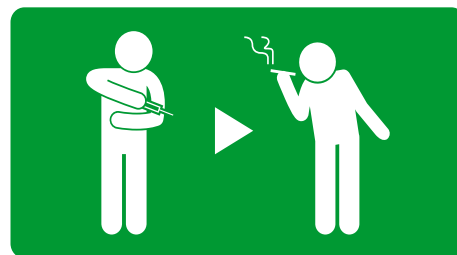
Отсутствие программ снижения вреда для людей, употребляющих новые психоактивные вещества (НПВ)

Согласно результатам исследований по использованию новых психоактивных веществ (НПВ) в Молдове, проведенных в 2019 году, доля людей, которые перешли от употребления опиума и амфетаминов к курению или вдыханию НПВ, растет. Люди, которые используют НПВ, зачастую это молодежь; они начинают использовать НПВ с синтетическими катинонами (специями). Последние данные Центра судебно-медицинской экспертизы показали, что от 70% до 80% проведенных экспертиз наркотических веществ в Молдове являются экспертизами на НПВ (синтетические каннабиноиды и синтетические катиноны).

Что касается людей, которые употребляют неинъекционные формы НПВ, то основной трудностью в рамках программ снижения вреда является невозможность зарегистрировать их в качестве клиентов программы, потому что они не используют шприцы. Это особенно важно, поскольку в программах указано, что инъекционное введение наркотиков является обязательным для включения в программу.

Для тех, кто употребляет НПВ, распространены методы употребления путем курения и вдыхания. Следовательно, если человек не зарегистрирован в качестве клиента программы снижения вреда, ему/ей невозможно предоставить услуги по снижению вреда и поддержке. Поэтому в отношении этих клиентов не осуществляют никаких мероприятий, в том числе медицинское обслуживание и защиту прав.

Отсутствует методологическая поддержка программ снижения вреда и отсутствует медицинский протокол для работы с людьми, которые употребляют НПВ.



ПРЕДЛАГАЕМЫЕ РЕКОМЕНДАЦИИ:

- Программы снижения вреда должны быть скорректированы для выявления и осуществления мероприятий, соответствующих потребностям людей, употребляющих НПВ, в том числе неинъекционных форм, и для обеспечения надлежащего финансирования этих мероприятий. Сюда следует включить и информацию о профилактике передозировки.
- Адаптировать существующие психосоциальные и медико-социальные мероприятия для обеспечения эффективной работы с людьми, употребляющими НПВ, в том числе неинъекционные формы НПВ.
- Разработать национальные клинические протоколы для лечения и реабилитации людей, употребляющих новые психоактивные вещества (НПВ).

Данная информация была подготовлена **СОЮЗОМ ЗА СПРАВЕДЛИВОСТЬ И ЗДОРОВЬЕ** (ранее **Союз организаций работающих в области профилактики ВИЧ и Снижения Вреда**) на базе отчета, совместно представленного с партнерами национального и международного уровня, с которым можно ознакомиться, пройдя по ссылке:

http://uorn.md/wp-content/uploads/2021/11/UPR_JointSubmission_Moldova_ISSUES-RELATED-TO-THE-SITUATION-OF-VOULNERABLE-WOMEN.pdf

Контактная информация:

Алла ЯЦКО

Председатель Союза за справедливость и здоровье
тел. (+373) 79571441; email: protineret@yahoo.com